



Агентство
Республики Казахстан
по статистике

**Государственная
статистика Казахстана:
принципы организации
и развития статистической
деятельности**

523532

Алматы, 2006

**Государственная статистика
Казахстана:
принципы организации и развития
статистической деятельности**

Алматы

2006

ББК 66.0

Г 72

Г 72 Государственная статистика Казахстана: принципы организации и развития статистической деятельности

Подготовлен Агентством Республики Казахстан по статистике.
Под ред. Б.Т.Султанова. Алматы: ТОО "Казстатинформ", 2006 - 324 с.

ISBN 9965 - 9315-6-9

Редакционная коллегия:

Б.Т.Султанов - Председатель редакционной коллегии
Ю.К.Шокаманов - заместитель Председателя редакционной коллегии
К.С.Абдиев - заместитель Председателя редакционной коллегии
Б.К.Тортаев, З.М.Султанова, Х.М.Камбарова, Д.К.Каирова, З.А.Каримова,
А.Т.Епбаева, Н.И.Кривко, В.Е.Евстафьев, Л.В.Дементьева, Т.Ж.Жумасултанов,
О.Д.Тимофеева, Р.А.Хуснитдинова

Сборник "Государственная статистика Казахстана: принципы организации и развития статистической деятельности" является официальным изданием Агентства Республики Казахстан по статистике.

В сборнике представлена информация о становлении и развитии государственной статистики Казахстана, совершенствовании нормативно-правовой базы, сотрудничестве с международными экономическими организациями и статистическими службами.

Рассмотрены принципы организации государственной статистики и статистической деятельности, регистры, классификации и стандарты.

Изложен порядок организации статистических наблюдений и система сбора, обработки, накопления, хранения, передачи и распространения статистических данных.

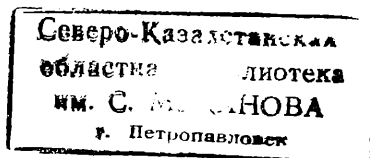
Отражена деятельность в области совершенствования методологии статистики, проведения аналитических и научно-исследовательских работ.

Издание предназначено для национальных и международных статистических и финансово-экономических организаций, органов государственного управления, банков, научных учреждений, профессорско-преподавательского состава, аспирантов и студентов экономических вузов, предпринимателей, других заинтересованных пользователей.

528582

0801000000
K —————
00(05)-06

ISBN 9965 - 9315-6-9



ББК 66.0

Содержание

Предисловие	7
Глава I. Становление и развитие государственной статистики Казахстана	8
1.1. История организации и развития статистической деятельности в Казахстане	8
1.2. Развитие статистики независимого Казахстана (1992-2005гг.)	13
1.3. Аналитическая и научно-исследовательская деятельность	19
1.4. Перспективы развития статистики Казахстана	23
1.5. Международное сотрудничество в области государственной статистики.	28
Глава 2. Органы государственной статистики Казахстана	34
2.1. Система государственной статистики (республиканский уровень; областной уровень; районный уровень; сельские округа)	34
2.2. Агентство Республики Казахстан по статистике	35
2.3. РГП «Информационно-вычислительный центр Агентства Республики Казахстан по статистике»	42
2.4. Территориальные органы Агентства Республики Казахстан по статистике	48
2.5. Иные государственные органы, осуществляющие статистическую деятельность	52
Глава 3. Организация государственной статистики Казахстана	56
3.1. Нормативно-правовая база в области государственной статистики	56
3.2. Основные цели, функции и задачи государственной статистики	57
3.3. Программы совершенствования государственной статистики	59
3.4. Планирование государственной статистической деятельности	63
3.5. Финансирование статистической деятельности	66
3.6. Информационные технологии в статистике	70

3.7.	Совершенствование статистических форм	88
3.8.	Кадровый потенциал и управление персоналом	92
Глава 4.	Стандарты в государственной статистике Казахстана	96
4.1.	Статистические регистры	96
4.2.	Статистические классификации	103
4.3.	Система национальных счетов	109
4.4.	Международные стандарты распространения данных	125
4.4.1.	Общий стандарт распространения данных (ОСРД) МВФ	125
4.4.2.	Специальные стандарты распространения данных (ССРД) МВФ	128
4.5.	Качество статистической продукции и услуг	130
Глава 5.	Организация статистических наблюдений	136
5.1.	Текущие (постоянные) статистические наблюдения	136
5.1.1.	Статистика промышленности	137
5.1.2.	Статистика аграрного сектора	138
5.1.3.	Статистика инвестиций и строительства	139
5.1.4.	Статистика торговли и товарных рынков	140
5.1.5.	Статистика инноваций и туризма	141
5.1.6.	Статистика транспорта и связи	143
5.1.7.	Статистика услуг	145
5.1.8.	Статистика цен	147
5.1.9.	Статистика труда	156
5.1.10.	Статистика основных фондов	158
5.1.11.	Статистика финансов предприятий	160
5.1.12.	Статистика деятельности микрокредитных организаций и рынка ценных бумаг	162
5.2.	Периодические статистические наблюдения	163
5.2.1.	Статистика цен	163
5.2.2.	Статистика труда	166
5.2.3.	Статистика торговли и товарных рынков	168
5.2.4.	Статистика услуг	169
5.3.	Единовременные статистические наблюдения	170
5.3.1.	Перепись населения Республики Казахстан	170
5.3.2.	Сельскохозяйственная перепись	189

5.3.3. Другие единовременные сплошные статистические наблюдения	191
5.4. Выборочные статистические наблюдения	193
5.4.1. Выборочное обследование домашних хозяйств по уровню жизни	193
5.4.2. Выборочное обследование домашних хозяйств по проблемам занятости населения	201
5.4.3. Конъюнктурные обследования	206
5.4.4. Другие выборочные статистические наблюдения	217
5.4.4.1. Выборочное обследование предприятий	217
5.4.4.2. Выборочные статистические наблюдения в статистике промышленности	223
5.4.4.3. Выборочные статистические наблюдения в статистике сельского хозяйства	223
5.4.4.4. Выборочные статистические наблюдения в статистике торговли и товарных рынков	224
5.4.4.5. Выборочные статистические наблюдения в статистике инноваций и туризма	225

Глава 6. Организация сбора, обработки, хранения и распространения статистической информации 226

6.1. Координация в статистике	226
6.2. Развитие технологий сбора, обработки, накопления, хранения и передачи статистической информации	230
6.3. Политика распространения статистической и аналитической информации	255
6.4. Публикация статистической и аналитической информации	258
6.5. Распространение статистической и аналитической информации через Интернет	260
6.6. Взаимодействие со СМИ	264
6.7. Работа с пользователями статистической информации	268

ПРИЛОЖЕНИЕ 271

Закон Республики Казахстан от 7 мая 1997 года N 98-1 О государственной статистике (с изменениями, внесенными Законами РК от 30.01.01 г. N 154-II; от 15.01.02 г. N 280-II; от 09.08.02 г. N 346-II; от 20.12.04 г. N 13-III; от 21.12.04 г. N 14-III)	271
---	-----

Положение об Агентстве Республики Казахстан по статистике (утверждено постановлением Правительства Республики Казахстан от 31 декабря 2004 года № 1460)	279
Правила проведения общегосударственных статистических наблюдений и обеспечения государственных органов статистической и аналитической информацией (Утверждены постановлением Правительства Республики Казахстан от 2 ноября 2002 года N 1164).....	284
Постановление Правительства Республики Казахстан от 29 января 1999 года № 71 «О разработке платежного баланса Республики Казахстан».....	286
Постановление Правительства Республики Казахстан от 3 февраля 2004 года № 126 «О вопросах ведения статистики внешней торговли Республики Казахстан».....	288
Правила представления информации и ведения государственной статистики в области безопасности и охраны труда с созданием банка данных (Утверждены постановлением Правительства Республики Казахстан от 17 мая 2005 года № 463)	290
Правила разработки и утверждения программ общегосударственных и ведомственных статистических наблюдений (с изменениями, внесенными приказом Председателя Агентства Республики Казахстан по статистике от 04.05.05г. N 76) (Утверждены приказом Председателя Агентства Республики Казахстан по статистике от 4 июля 2002 года № 71)	292
Правила представления статистической отчетности в Республике Казахстан (с изменениями, внесенными приказом Председателя Агентства Республики Казахстан по статистике от 04.05.05г. N 76) (Утверждены приказом Председателя Агентства Республики Казахстан по статистике от 10 июля 2002 года № 72)	304
Положение об Общественном совете по совершенствованию государственной статистики при Агентстве Республики Казахстан по статистике (Утверждено приказом Председателя Агентства Республики Казахстан по статистике от 18 апреля 2005 года № 63)	307
Правила учета, использования и хранения отдельных документов ограниченного распространения в органах статистики Республики Казахстан (Утверждены приказом Председателя Агентства Республики Казахстан по статистике от 30 октября 2002 года № 103).....	309
Список использованной литературы	316

Предисловие

Сборник «Государственная статистика Казахстана: принципы организации и развития статистической деятельности» подготовлен коллективом специалистов Агентства Республики Казахстан по статистике и РГП «Информационно-вычислительный центр Агентства Республики Казахстан по статистике» и выпускается впервые.

Главная цель этой публикации - обобщить опыт формирования и развития национальной системы статистики независимого Казахстана, изложить принципы организации государственной статистики и статистической деятельности.

В сборнике представлены основные результаты реализации трёх программ реформирования и совершенствования государственной статистики Казахстана за период 1992-2005гг.

Реформирование статистики позволило создать национальную статистическую систему, соответствующую статусу независимого государства, внедрить основные международные стандарты и классификации, новые системы показателей и методы статистического наблюдения.

Большое значение для достижения поставленных целей имело сотрудничество Агентства Республики Казахстан по статистике с международными организациями: Евростатом, Статкомитетом СНГ, Статистическим отделом ООН, агентствами системы ООН (UNDP, UNFPA, UNIFEM и др.), другими организациями ООН (МВФ, МОТ, ФАО, Всемирного Банка и т.д.), Азиатским Банком Развития, Организацией Экономического Сотрудничества и Развития, Германским обществом по техническому содействию (GTZ), Турецким Агентством по Международному Сотрудничеству (TICA), Организацией экономического сотрудничества (ЕСО) и другими.

Согласно Глобальной оценке статистической системы Казахстана, выполненной экспертами Евростата в 2003 году, статистика Казахстана достигла значительного прогресса, возросло качество статистического учета, статистической продукции и услуг.

Новые задачи поставлены в очередной (четвертой) Программе совершенствования государственной статистики Республики Казахстан на 2006-2008 годы, целью которой является повышение качества статистической информации путем внедрения в практику статистической деятельности международных стандартов в области статистики, принятых в Европейском Союзе.

Глава I. Становление и развитие государственной статистики Казахстана

1.1. История организации и развития статистической деятельности в Казахстане

История возникновения и развития казахстанской государственной статистики определяется, прежде всего, развитием общества и государства, их социально-экономическими потребностями.

Статистика Казахстана своими корнями уходит в далекое прошлое. Имеются исторические подтверждения статистическим сведениям о первом Казахском государстве - Казахском Ханстве. В начале его образования (1459 год) в долинах рек Шу и Талас (на территории нынешней Жамбылской области) численность населения составляла 200 тысяч человек, а к концу XV века - достигла 1 миллиона человек.

Однако, зарождение на территории современного Казахстана официальной статистики относится ко второй половине XVIII века, т.е. к периоду вхождения Казахстана в состав Российской империи.

Первым официальным государственным статистическим органом, образованным на территории Казахстана, являлся Туркестанский губернский статкомитет (дата образования - 22 января 1868 года) и подведомственные ему статбюро в Сыр-Дарьинской и Семиреченской областях. В середине 70-х годов XIX века был организован Уральский областной статкомитет, в 1877 году - Семипалатинский и Акмолинский (в г.Омске) и в 1895 году – Тургайский областные статкомитеты. Однако до 1920 года в Казахстане не было единого статистического органа, объединяющего территориальные статистические службы.

С образованием 26 августа 1920 года Казахской Автономной Социалистической Республики в составе РСФСР, Правительство Казахской АССР своим постановлением от 8 ноября 1920 года утвердило «Положение о государственной статистике в Казахской АССР» и образовало Статистическое управление Казахской АССР. Таким образом, датой образования государственной статистики Казахстана принято считать 8 ноября 1920 года.

На Статистическое управление Казахской АССР возлагалось общее руководство учетом и статистикой в республике, организация общегосударственных статистических работ, утверждение планов и программ статистических обследований, ведение демографической и моральной статистики, а также статистики здравоохранения и санитарии, труда, промышленности и сельского хозяйства, распределения и потребления,

а также подготовка и выпуск ежегодников, сборников и справочников. Местные органы статистики Казахской АССР в 1920 году были представлены губернскими и уездными статистическими бюро, а также добровольными корреспондентами по статистике на местах (общее число последних к концу 1925 года составляло 2920 человек).

В 1923г. в соответствии с Постановлением Совнаркома СССР было образовано Центральное Статистическое Управление при Совете Народных Комиссаров СССР (ЦСУ СССР) на правах народного комиссариата. На ЦСУ СССР было возложено организационно-методологическое руководство статистическим учетом в СССР. Таким образом, образование ЦСУ СССР явилось началом введения единой для всей страны методологии и организации статистического учета и отчетности.

Статистическое управление КазАССР и его губернские (областные) и уездные (районные и городские) органы на местах выполняли возложенные Центром статистические работы.

Большое значение для развития статистических органов республики имели Первая (в январе 1925г. в г.Оренбурге) и Вторая (в апреле 1927г. в г.Кызылорде) республиканские статистические конференции.

В связи с происшедшими в автономной республике административно-территориальными преобразованиями, ЦИК и СНК КазАССР 23 июня 1928 года утвердили новое Положение об органах государственной статистики, согласно которому республиканский статорган был переименован в Казахское статистическое управление с предоставлением прав Наркомата КазАССР, а губернские статорганы были переименованы в окружные статистические отделы.

В последующие годы статорганы Казахстана претерпели еще ряд изменений. Так, решением КазЦИКа от 22 февраля 1930 года Казстатуправление как самостоятельный орган упраздняют и объединяют его с Госпланом КАСССР. Центральным руководящим органом по учету и статистике в республике стал Госплан КАСССР, в частности его Сектор народнохозяйственного учета, реорганизованный в 1931 году в Управление народнохозяйственного учета (УНХУ) при Госплане КАСССР. Местные статорганы слились с местными плановыми комиссиями, а сеть добровольных статистических корреспондентов упразднилась: в районах создали экспертные комиссии, в аул(сель)советах ввели должности уполномоченных по статистике.

В 1933 году Управление народнохозяйственного учета преобразуется в орган Госплана КАСССР, что означало полное подчинение статистических органов Госплану республики. Руководство планированием и

статистической деятельностью в республике осуществлял Госплан Казахской АССР (с 1936 года - Казахской ССР), что объяснялось необходимостью дальнейшего укрепления связи плановых и статистических органов, обусловленной ростом значения учета и статистики для народнохозяйственного планирования.

Деятельность статорганов была направлена, главным образом, на предоставление плановым органам многочисленной оперативной информации, характеризующей ход выполнения народнохозяйственных планов, наличие материальных ресурсов и состояние их использования, положение в различных отраслях и подотраслях народного хозяйства.

В предвоенные годы и в период Великой Отечественной войны (1941-1945гг.) статистические органы Казахстана, несмотря на неоднократные преобразования, успешно выполняли многочисленные и важные статистические работы. В предвоенный период, в частности, регулярно составлялись отчеты об основных итогах работы предприятий; осуществлялась обработка годовых отчетов научно-исследовательских организаций, материалы контрольного учета учреждений здравоохранения и народного образования (1938г.); в ряде областей была проведена перепись промышленности (1940г.). К числу крупных статистических работ предвоенного периода относится перепись (учет) скота в 1938 году, единовременная перепись металлорежущих станков и кузнечно-прессового оборудования, а также перепись виноградников 1940 года. Кроме того, статистические органы Казахстана, как и всей страны в целом, осуществили подготовку и проведение Всесоюзных переписей 1937 и 1939гг.

Великая Отечественная война многое изменила в методах организации и программах статистических работ. В военные и первые послевоенные годы проводились только централизованные работы, при этом через местные статистические органы проводилось много срочных единовременных учетов и переписей, в первую очередь т.н. «моментальных» переписей материальных ресурсов и промышленного оборудования.

Между тем решение задачи восстановления послевоенного хозяйства диктовало необходимость расширения круга статистических исследований, придания статистической практике более комплексного и аналитического характера.

С целью устранения недостатков в работе статистических органов, накопившихся за годы их пребывания в составе плановых органов, повышения роли государственной статистики в планировании и управлении народным хозяйством, постановлением Совета Министров СССР

от 10 августа 1948 года ЦСУ Госплана СССР было преобразовано в Центральное Статистическое Управление при Совете Министров СССР (ЦСУ СССР). В соответствии с этим решением Управление статистики Уполномоченного Госплана при Совете Министров СССР по Казахской ССР было преобразовано в Статистическое управление при Совете Министров Казахской ССР с соответствующими местными статистическими органами в областях, районах и городах.

Постановление Совета Министров СССР определяло основной задачей статистических управлений республик, областей разработку и своевременное представление руководящим органам республик, областей научно обоснованных и достоверных данных, характеризующих ход выполнения государственных планов, развитие экономики и социальной сферы, наличие материальных ресурсов в народном хозяйстве и их использование, соотношение различных отраслей хозяйства и резервы для перевыполнения плана.

В соответствии с данным постановлением Статистическому управлению Казахской ССР вменялось руководство организацией статистического учета в республике; систематический учет выполнения народнохозяйственных планов, материально-технического снабжения и внедрения новой техники; руководство и проверка постановки статистики в министерствах и ведомствах, достоверности их отчетов; недопущение ненормативной отчетности; регулярное и своевременное обеспечение статистическими материалами правительства республики.

Реорганизация системы положила начало созданию новых отраслей государственной статистики. Наряду с продолжением сбора и обработки большого объема текущей отчетности, статистические органы республики приступили к проведению разнообразных обследований, ежегодных и периодических переписей и крупных единовременных учетов. Статистическое Управление стало рассчитывать такие сводные и сложные статистические показатели, как валовая продукция отраслей народного хозяйства, производительность труда, энергетические мощности.

С централизацией в 1957-1958 годах всей оперативной и статистической отчетности в статистических органах, последние стали, по существу, единственной системой, которая все последующие годы снабжала органы управления всех уровней как оперативной, так и обобщенной статистической информацией о состоянии экономики и социальной сферы, итогах выполнения народнохозяйственных планов. Начиная с 1958 года ЦСУ Казахской ССР стало составлять доклады об итогах выполнения Государственного плана развития народного хозяйства за отчетный

год и квартал и публиковать в республиканской печати сообщения об итогах выполнения плана. Централизация отчетности содействовала укреплению системы статистических органов квалифицированными кадрами, укреплению материально-технической базы статистических органов.

В 1960 году Статуправление Казахской ССР было преобразовано в Центральное статистическое управление при Совете Министров Казахской ССР (ЦСУ Казахской ССР), которое стало союзно-республиканским органом с двойным подчинением - Правительству республики и ЦСУ СССР. Финансирование статистических органов республики осуществлялось из союзного бюджета - через ЦСУ СССР.

В конце 70-х годов структура ЦСУ Казахской ССР включала в себя 20 региональных статистических управлений, 240 районных и городских инспекций государственной статистики.

В 60-70-х годах многократно возросли требования к органам государственной статистики по совершенствованию системы статистических показателей, увеличению их объема, улучшению качества и методов экономического анализа, по оперативному обеспечению руководящих органов всех уровней необходимыми статистическими материалами для управления народным хозяйством.

В августе 1987 года ЦСУ Казахской ССР было преобразовано в Государственный Комитет по статистике Казахской ССР, что было обусловлено необходимостью решения задач, связанных с нарастающими проблемами в экономике. Органы государственной статистики Казахстана были вынуждены решать новые методологические и организационные задачи в сфере совершенствования системы статистики и первичного учета. Появилась необходимость освоения новых статистических показателей, методов их исчисления и анализа.

С обретением независимости Казахстан приступил к решению одной из приоритетных задач - реформированию государственной статистики. Предстояло в короткие сроки освоить статистические методы, отвечающие условиям рыночной экономики и международным статистическим нормам и стандартам, создать национальную систему статистики, отвечающую статусу независимого государства.

1.2. Развитие статистики независимого Казахстана (1992-2005гг.)

До провозглашения республикой независимости в декабре 1991 года казахстанская система статистики формировалась и действовала в условиях административно-командной экономики и служила инструментом централизованного планирования. Система учета основывалась на сплошном статистическом учете, а состав социально-экономических показателей складывался, прежде всего, с учетом интересов административно-командной системы и был ориентирован на контроль выполнения установленных плановых заданий и технико-экономических нормативов.

Исходя из этого, статистический учет ориентировался на отражение внутрихозяйственного оборота материальных и трудовых ресурсов, их распределение и использование, в ущерб статистике социальной сферы, кредитно-финансовой системы, денежного обращения, услуг, уровня жизни населения и других важнейших аспектов развития общества. Статистика была оторвана от мировой практики, что усложняло работу в области международных сопоставлений и, тем самым, сдерживало процесс интеграции Казахстана в экономику мирового сообщества.

После провозглашения 16 декабря 1991 года государственной независимости Казахстана стало очевидным, что основанная на методологии баланса народного хозяйства (БНХ) система статистической информации принципиально неспособна адекватно характеризовать формирующиеся в Казахстане общественно-политические и социально-экономические отношения.

Возникла необходимость в коренном реформировании (а по существу, создании новой) казахстанской статистики, что было обусловлено трансформацией экономического и общественно-политического строя, изменениями в мировой и внутригосударственной обстановке, в частности:

- приобретение Казахстаном суверенитета обусловило необходимость в создании и становлении национальной статистической системы, соответствующей статусу независимого государства;
- вхождение Казахстана в мировое сообщество и осуществление независимой внешнеэкономической деятельности потребовало внедрения классификаций и систем кодирования технико-экономической и социальной информации, соответствующих стандартам мировой практики;
- ориентация экономики к рыночным отношениям, развитие негосударственного сектора, появление большого числа новых институциональных единиц обусловили необходимость реформирования методов статистического наблюдения, создания современных статистических регистров, пересмотра системы экономических показателей.

Таким образом, реформирование статистики изначально преследовало следующие три основные цели:

1. Создание и становление национальной статистической системы, соответствующей статусу независимого государства;
2. Внедрение статистических классификаций и стандартов, принятых на международном уровне;
3. Внедрение современного инструментария и методов статистического наблюдения.

В 1992-2005 годах реформирование государственной статистики осуществлялось в рамках трех программ совершенствования статистики.

В первой - Государственной программе по перестройке статистики, первичного и бухгалтерского учета (утвержденной постановлением Кабинета Министров Республики Казахстан от 29 декабря 1992г. № 1098) основное внимание и ресурсы направлялись на решение наиболее фундаментальных проблем.

Были приняты меры по формированию национальной статистики в реальном секторе экономики, финансовой и банковской сферах, сопоставимой на международном уровне. Был осуществлен комплекс мероприятий, заложивших основу для перехода на систему национальных счетов, для создания новых для республики разделов статистики: внешнеэкономической деятельности, платежного баланса, цен и др. В соответствии с международными требованиями начали реформироваться другие отрасли статистики.

Это позволило начать расчеты валового внутреннего продукта (ВВП) и других макроэкономических показателей, составление платежного баланса страны, создать сеть по регистрации цен и тарифов для развития статистики цен. В этот же период был сформирован государственный регистр хозяйствующих субъектов как первый административный регистр страны. Осуществлен переход с больших ЭВМ на персональные компьютеры.

В результате реализации первой Программы реформирования статистики была сформирована национальная статистическая система, соответствующая статусу независимого государства.

Во второй программе - Программе совершенствования государственной статистики в Республике Казахстан на 1996-1998 годы (утвержденной постановлением Правительства Республики Казахстан от 8 октября 1996г. № 1244) главными направлениями являлись: завершение создания системы национального счетоводства; дальнейшее развитие отраслевой статистики; системное реформирование методов стати-

стического наблюдения и создание условий для наиболее полного удовлетворения потребностей общества в статической информации.

Реализация второй программы позволила:

- продолжить создание национальных счетов и начать реформирование отраслевых статистик на методологической основе СНС ООН 1993 года;
- пересмотреть в связи с введением новой системы бухгалтерского учета формы финансовой и денежно-кредитной статистики;
- начать формирование статистического регистра и использование международных классификаций видов экономической деятельности и классификаций продукции и услуг при разработке статистической информации;
- начать переход к выборочным методам статистического наблюдения на примере статистики сельского хозяйства;
- начать формирование статистики малых предприятий;
- провести следующий этап технического переоснащения органов статистики современными средствами вычислительной техники и телекоммуникаций и начать работу по автоматизации формирования информационных ресурсов статистических органов республики.

В мае 1997 года Парламент Республики Казахстан принял новый (второй) Закон Республики Казахстан «О государственной статистике в Республике Казахстан». (Первый Закон Республики Казахстан «О государственной статистике в Республике Казахстан» был принят в январе 1992 года на VII Сессии Верховного Совета Казахстана.)

В целом, в 1996-1998 годах реформирование статистики реализовалось на принципах приоритетности, концентрации ресурсов на наиболее важных фундаментальных направлениях, что позволило в значительной мере интегрироваться в мировое статистическое сообщество.

Третий этап реформирования осуществлялся в соответствии с Программой совершенствования государственной статистики в Республике Казахстан на 1999-2005 годы (утвержденной постановлением Правительства от 19 ноября 1998 года №1180). Главной целью данной Программы являлось системное реформирование государственной статистики Казахстана в целях наиболее полного удовлетворения потребностей органов управления страны, деловых кругов и общественности в объективной статистической информации о социально-экономическом развитии страны, регионов, отраслей и секторов экономики, сопоставимой на международном уровне с аналогичной информацией других стран.

Программой были предусмотрены следующие приоритетные направления совершенствования государственной статистики Республики Казахстан на 1999-2005 годы:

- внедрение системы национальных статистических классификаций, гармонизированных с классификациями, принятыми на международном уровне;
- развитие регистров как основного инструмента организации статистической деятельности;
- совершенствование методов статистического наблюдения и переход на статистику предприятий;
- совершенствование системы показателей и методологии макроэкономической и отраслевой статистики в реальном, внешнем, государственном, финансовом и социальном секторах;
- совершенствование комплексного анализа социально-экономического развития Казахстана и его регионов;
- внедрение новых информационных технологий и формирование единых информационных статистических ресурсов, включающих автоматизированный банк классификаций, регистры, интегрированные распределенные базы данных;
- совершенствование системы публикаций и распространения статистических данных;
- совершенствование системы непрерывного профессионального образования кадров в области статистики и информационных технологий;
- международное сотрудничество в области статистики.

Важной основой реформирования всей государственной статистики республики являлось внедрение международных стандартов статистики в области классификаций и регистров.

На первом этапе - создания национальной статистики - необходимо было осуществить выбор вида международных классификаций - ООН или ЕС - для их использования в национальной статистике республики. Статистический комитет СНГ рекомендовал странам Содружества внедрение классификаторов ООН как более универсальных. Однако по результатам дискуссий в Казахстане в 1997 году был сделан выбор в пользу классификаторов ЕС, которые, несмотря на некоторые отличия, гармонизированы с классификациями ООН.

Для классификации и кодирования товаров в таможенной статистике внешней торговли в Республике Казахстан стал применяться классификатор «Товарная номенклатура внешнеэкономической деятельности Содружества Независимых Государств» (ТН ВЭД СНГ), созданный на основе Гармонизированной системы описания и кодирования товаров (HS) и Комбинированной тарифно-статистической номенклатуры ЕС (CN).

С 1 января 1998 года органы государственной статистики республики перешли к использованию вместо прежнего Общего классификатора отраслей народного хозяйства (ОКОНХ) ведомственного Общего классификатора видов экономической деятельности (ОКЭД), а также ведомственного Классификатора продукции по видам экономической деятельности (КПВЭД).

С начала реализации третьей программы совершенствования статистики разработаны и внедрены четыре государственных классификатора:

Общий классификатор видов экономической деятельности (ОКЭД), который является национальной версией Классификатора видов экономической деятельности Европейского сообщества (КДЕС, NACE);

Классификатор продукции и услуг по видам экономической деятельности (КПВЭД), который представляет собой аутентичный перевод Классификатора продукции Европейского сообщества (КПЕС, CPA);

Общий классификатор предприятий и организаций (ОКПО), который представляет собой уникальные коды для каждого юридического лица, филиала и представительства;

Классификатор административно-территориальных объектов (КАТО), который устанавливает структуру, порядок ведения и коды административно-территориальных объектов Республики Казахстан.

На основе государственных классификаторов Агентство РК по статистике ввело в практику детализированные ведомственные отраслевые классификаторы: Классификатор промышленной продукции, Классификатор строительных работ (услуг), Классификатор продукции сельского, лесного и рыбного хозяйства, Номенклатура товаров по видам услуг торговли, Номенклатура услуг в области туризма.

Переход на международные стандарты осуществляется и в сфере социальной статистики. В период с 1993 по 1998 годы в этой области было осуществлено реформирование системы показателей и поэтапный переход к методологическим подходам, базирующимся на международных стандартах, в частности, по образованию – на Международную стандартную классификацию образования (МСКО, ISCED-97) ЮНЕСКО. В 2000 году были пересмотрены в соответствии с Международной статистической классификацией болезней и проблем, связанных со здоровьем, 10-го пересмотра (МКБ-10) статистические показатели причин смерти и болезней; проведены методологические и организационные работы по актуализации и отслеживанию показателей рождаемости, смертности.

52.8582

Внедрение в практику национальной статистики международных классификаций, создание полноценного статистического регистра со всеми стандартными статистическими единицами, а также апробация институционального подхода к сбору, обработке и распространению данных подготовили основу для внедрения статистики предприятий.

Однако, несмотря на использование международных классификаций и статистического регистра, большинство обследований в секторе финансовых корпораций пока осуществляется в соответствии с функциональным (отраслевым) подходом, при котором объектом обследования является определенное явление или процесс.

Характерной чертой функционального подхода является сбор данных нарастающим итогом. При данном подходе сложно проводить выборочные обследования, поскольку для распространения данных выборочной совокупности на генеральную необходимо иметь возможность формирования групп однородных единиц. Между тем, в условиях рыночной экономики выборочные обследования являются основным методом статистического наблюдения, в силу чего в статистике развитых стран доминирует институциональный подход.

Реформирование статистики в период 1992-2005 годов позволило сформировать национальную статистическую систему, соответствующую статусу независимого государства, внедрить основные международные стандарты и классификации, новые системы показателей и методы статистического наблюдения.

Большое значение в реализации мероприятий по достижению указанных целей сыграла техническая помощь со стороны международных организаций: Евростата, Статкомитета СНГ, Статистического отдела ООН, агентств системы ООН (UNDP, UNFPA, UNIFEM и др.), других организаций ООН (МВФ, МОТ, ФАО, Всемирного Банка и т.д.), Азиатского Банка Развития, Организации Экономического Сотрудничества и Развития, Германского общества по техническому содействию (GTZ), Турецкого Агентства по Международному Сотрудничеству (TICA), Организации экономического сотрудничества (ECO).

В целях дальнейшего внедрения международных стандартов в национальную статистическую практику на период 2006-2008гг. разработана очередная долгосрочная программа, которая обеспечит дальнейшее развитие официальной статистики. На регулярной основе стала проводиться работа по совершенствованию системы непрерывного профессионального образования кадров в области статистики и информационных технологий на базе Алматинской Академии экономики и статистики.

1.3. Аналитическая и научно-исследовательская деятельность

Аналитическая деятельность. Одним из важнейших направлений в деятельности Агентства РК по статистике является проведение экономико-статистического анализа тенденций и актуальных проблем социально-экономического развития Казахстана, его регионов и секторов экономики. Кроме того, на основе данных международных экономических и финансовых организаций осуществляется анализ тенденций развития мировой экономики, отдельных стран и регионов мира (например, стран - членов Содружества Независимых Государств, ЕврАзЭС, ЕС и ЕврОзоны), а также конъюнктуры мировых товарных рынков. Для Правительства Республики Казахстан ежегодно готовится около 200 аналитических докладов и записок.

Агентством РК по статистике в соответствии с Планом аналитических работ за период 2001-2005 годы подготовлено более 800 аналитических докладов и записок по социально-экономическому развитию Казахстана, его регионов и секторов экономики. Тематика аналитических материалов охватывает различные аспекты социально-экономического развития страны: «Социально-экономическое положение Республики Казахстан», «О производстве продукции и технико-экономических показателях в отраслях энергетики Республики Казахстан», «Об инвестиционной деятельности», «Развитие туристских связей с Россией», «Оплата труда наемных работников», «О миграции и демографической ситуации в Республике Казахстан», «Женщины и мужчины Казахстана», «О доступности услуг здравоохранения», «О развитии сферы телерадиовещания», «Молодёжь Казахстана: социально-демографический портрет», «Социально-экономическое развитие стран ЕврАзЭС»; «О получении услуг образования (по материалам обследования домашних хозяйств)», «Анализ влияния источников дохода и социальных программ на снижение бедности», «Об инфляции и ценах на потребительском рынке», «О динамике цен внешней торговли в Республике Казахстан» и другие.

Помимо этого, ежемесячно на основе оперативных статистических данных осуществляется подготовка Доклада «Социально-экономическое развитие Республики Казахстан». С 1998 года в соответствии с международной методикой проводится анализ тенденций деловой активности предприятий по результатам ежемесячных и ежеквартальных конъюнктурных обследований.

Вместе с тем, в современных условиях возрастает потребность органов госуправления в углубленном анализе развития экономики и социальной сферы страны, влияния процессов глобализации и прогнозе на перспективу. Статистические данные все чаще используются при проведении факторного экономического анализа, в научных исследованиях, сложных эконометрических моделях, при прогнозировании и решении важных внешнеполитических вопросов.

Учитывая это, Агентство РК по статистике постоянно стремится к повышению качества проведения аналитической работы. Для решения этой задачи в 2005 году впервые была проведена работа по подготовке аналитических материалов в рамках госзаказа с привлечением видных ученых и специалистов. В течение года в содружестве со специалистами Агентства РК по статистике было подготовлено около 60 аналитических записок. Тематика записок охватывала актуальные вопросы развития важнейших секторов экономики Казахстана и его регионов, влияния тенденций мировой экономики на экономику Казахстана, проблемы демографии, экологии, уровня жизни населения.

Учитывая полученные положительные результаты сотрудничества с работниками науки, проведение аналитической работы в рамках государственного заказа будет продолжено.

В Программе совершенствования государственной статистики Республики Казахстан на 2006-2008 годы предусматривается внедрение системного подхода к организации и проведению анализа статистической информации для улучшения информационного обеспечения разработки и реализации государственных и отраслевых программ. Распространение статистических данных в форме аналитических отчетов с целью более полного, правильного и своевременного использования статистических данных является новым направлением в государственной статистике, способствующим повышению качества предоставляемых пользователям статистических услуг.

В целях усиления научно-аналитического направления своей деятельности Агентство Республики Казахстан по статистике с 1999 года учредило и издаёт научно-информационный журнал «Экономика и статистика». За истекшие годы на страницах журнала опубликовано большое количество статей по многим теоретическим и практическим вопросам развития экономики и статистики. Авторами этих статей являются специалисты Агентства РК по статистике и других органов государственного управления, ученые, аспиранты, работники вузов, международных статистических и финансовых организаций, коммерческих структур.

В настоящее время журнал «Экономика и статистика» является авторитетным изданием в кругах экономистов, статистиков, предпринимателей, работников органов государственного управления, вузов, других сфер деятельности.

Научно-исследовательская деятельность. Главной целью выполнения научно-исследовательских работ является совершенствование методологии сбора, обработки и распространения статистической информации, что имеет большое значение для повышения качества статистических данных. В 2005 году выполнено 14 научно-исследовательских работ. В течение 2002-2005гг. выполнено 45 работ. Тематика научно-исследовательских работ разнообразна и актуальна:

- Формирование системы показателей статистики малого и среднего бизнеса на основе Статистического регистра;
- Разработка и внедрение методологии автоматизированных расчетов показателей СНС;
- Разработка методических подходов к агрегированию уровня цен и построения индекса цен на продукцию сельского хозяйства из различных информационных потоков;
- Методические подходы по изучению занятости населения в неформальном секторе и формированию показателей для ее характеристики;
- Внедрение методических подходов к формированию валовой промышленной продукции в соответствии с ОКЭД (для ВВП в рамках СНС);
- Анализ и внедрение международных принципов по формированию показателей производительности труда;
- Разработка методических рекомендаций по статистике инноваций;
- Разработка методик пересчета из ОКОНХ в ОКЭД показателей статистики услуг, транспорта и связи;
- Экспериментальная апробация и внедрение методики построения вспомогательных счетов СНС по туризму (ВСТ).
- Внедрение в практику обследования домашних хозяйств мониторинга и анализа уровня жизни населения, расчетов по потребительским комплексам и типологии домохозяйств;
- Методы проведения и анализа результатов конъюнктурных обследований предприятий реального сектора экономики Республики Казахстан;
- Методология построения эконометрической модели бизнес тенденций;
- Методы оценки производственного потенциала регионов Казахстана;
- Исследования по совершенствованию информационного сервиса предоставления и распространения статистической информации в соответствии с мировой практикой.

Результатом научно-исследовательских работ является разработка методологических материалов. Агентством РК по статистике в 2002 году был выпущен сборник «Методологические положения по статистике», который в 2005 году переиздан с изменениями и дополнениями.

В целях совершенствования научно-аналитической деятельности Агентства РК по статистике в 2005 году впервые была проведена научно-практическая конференция молодых статистиков Казахстана.

Конференция была организована в сотрудничестве с Алматинской Академией экономики и статистики и посвящена 85-летию Государственной статистики Казахстана. Участниками конференции являлись специалисты Центрального аппарата Агентства, территориальных управлений статистики, РГП «ИВЦ Агентства РК по статистике», а также преподаватели вузов, работники научно-исследовательских организаций, всего около 100 человек. Целью проведения конференции явилось усиление научно-аналитического характера статистической деятельности в стране. Тематика представленных на конференцию докладов охватывала важнейшие аспекты деятельности Агентства и его территориальных подразделений:

- Совершенствование методологии статистики с учетом международных стандартов;
- Статистический анализ социально-экономического развития республики и регионов;
- Совершенствование процессов сбора, обработки и распространения статистических данных;
- Информационные системы и технологии в статистике.

На конференции было представлено 80 докладов. Молодые специалисты-статистики выступили с докладами в рамках четырёх секций, 25 лучшим докладчикам были вручены дипломы. Отдельные доклады участников научно-практической конференции опубликованы в журналах «Экономика и статистика» и «Статистическое обозрение Казахстана».

Органы государственной статистики уделяют большое внимание вопросам повышения квалификации своих сотрудников. С этой целью на постоянной основе проводятся семинары для специалистов Агентства РК по статистике и территориальных управлений статистики, а также органов государственного управления. Ежегодно составляется и утверждается руководством Агентства План повышения квалификации работников органов статистики. За период 2002-2005гг. было проведено около 100 семинаров.

На семинарах рассматриваются актуальные проблемы в экономической, социальной, демографической и экологической сферах, в области методологии сбора, обработки и хранения данных, проведения аналитических работ, публикационной деятельности и распространения статистической информации.

1.4. Перспективы развития статистики Казахстана

Согласно основополагающим принципам официальной статистики ООН¹ официальная статистическая информация является необходимой основой для принятия решений в целях устойчивого развития в экономической, демографической, социальной и экологической областях.

В 2002 году специальная миссия МВФ произвела оценку качества данных казахстанской статистики с целью возможности присоединения республики к Специальному стандарту распространения данных (ССРД). Ранее, в соответствии с постановлением Правительства от 11 сентября 1998 года № 871, Агентство РК по статистике совместно с Национальным Банком и Министерством финансов республики в апреле 1999 года обеспечило присоединение Казахстана первым из стран СНГ к Общей системе распространения данных (ОСРД).

По итогам миссии МВФ в 2002 году были подготовлены доклады, в которых были сделаны следующие основные выводы²:

- 1) за последние несколько лет качество официальной статистики в Казахстане значительно улучшилось;
- 2) практика распространения данных в Казахстане более чем соответствует Общим стандартам распространения данных (ОСРД) и отвечает большинству требований Специальных стандартов распространения данных (ССРД);
- 3) основные ведомства Казахстана, занимающиеся составлением статистических данных, располагают достаточными правовыми и институциональными предпосылками для обеспечения высокого качества данных;
- 4) концепции, определения, охват, классификация, разбивка по секторам и основа учета во всех рассматриваемых областях статистики в основном соответствуют международным общепринятым стандартам статистики;
- 5) исходные данные в основном обеспечивают адекватную основу для составления статистики по всем рассматриваемым наборам данных;
- 6) официальная статистика по всем секторам экономики в целом представлена в четком и понятном виде.

¹Основополагающие принципы официальной статистики. Отчет специальной сессии ООН. Нью-Йорк, 11-14 апреля 1994 г. Официальные записи Экономического и социального совета, 1994, Приложение № 9 (E/1994/29), гл. V.

²Раздел «Специальные стандарты МВФ» на сайте Агентства РК по статистике <http://www.stat.kz>